



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Mr. 2609 C.P.S.G.  
Data 24/10/2005

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind constituirea zonelor metropolitane*, inițiată de domnul deputat Constantin Niță din Grupul parlamentar al PSD (Plx. 391/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare constituirea zonelor metropolitane, recunoașterea rolului important al acestora, susținerea politicilor metropolitane, precum și creșterea competitivității și a coeziunii acestora.

Conform *Expunerii de motive*, "prin dispozitivul acestei propuneri, autoritățile administrației publice locale au latitudinea de a înființa zone metropolitane, care sunt de natură să contribuie la dezvoltarea spațială echilibrată, la protecția patrimoniului natural și construit, precum și la îmbunătățirea condițiilor de viață în localitățile care compun zonele metropolitane".

## II. Propuneri și observații

1. În legătură cu obiectul propunerii legislative, menționăm faptul că *legislația actuală conține prevederi care dau posibilitatea autorităților administrației publice locale de a constitui zone metropolitane.*

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 38 alin. (2) lit. y) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare*, consiliile locale pot hotărî asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale în vederea promovării unor interese comune, iar potrivit art. 7 din *Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități*, "*În vederea dezvoltării echilibrate a teritoriului din zona Capitalei României și a municipiilor de rangul I unitățile administrativ-teritoriale de bază din aceste zone se pot asocia într-un parteneriat voluntar în scopul înființării de zone metropolitane aferente spațiului urban. Asocierea contribuie la întărirea complementarităților între aceste unități și factorii de decizie interesați în dezvoltarea teritoriului*". De asemenea, art. 8 din acest act normativ reglementează condițiile de ordin procedural de constituire a asociației zonei metropolitane, precum și principala sa atribuție, aceea de a adopta programul de dezvoltare a zonei.

Menționăm și faptul că *Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România*, cuprinde multe dispoziții ce pot fi aplicate zonelor metropolitane, cu adaptările de rigoare, păstrând proporțiile și ținând seama de specificul acestora.

2. În ceea ce privește *definiția zonei metropolitane*, potrivit căreia "*zonele metropolitane constituie spațiul situat în jurul municipiilor de rangul I*", menționăm că, pe de o parte, este eliminat în mod inexplicabil municipiul București, iar pe de altă parte, din zona metropolitană astfel definită lipsește chiar nucleul acesteia și anume municipiul de rangul I.

3. Considerăm că nu se justifică sintagma "*întinderea acestora, inclusiv precizarea localităților componente*" din **alineatul (2) al art. 1**, deoarece întinderea zonei metropolitane este dată chiar de totalitatea teritoriilor administrative ale municipiilor, orașelor și comunelor care intră în componența acesteia. De asemenea, termenul de "*localitate*" este

impropriu, fiind greșit identificat cu termenii de "comună", "oraș", "municipiu", sau cu termenul generic de "unitate administrativ-teritorială de bază", astfel cum sunt consacrați aceștia din urmă prin Constituția României, republicată, prin Legea nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, republicată, și prin Legea nr. 215/2001.

4. Totodată remarcăm și exprimarea pleonastică cuprinsă în textul **art. 1 alin. (3)**, "*numărul minim de locuitori nu poate fi mai mic de 200.000*", precum și contradicția existentă față de extrasul din Legea nr. 351/2001 în ceea ce privește populația celui mai mic municipiu de rangul I.

5. La **art. 1 alin. (5)**, referitor la sintagma "*localitățile...zonei metropolitane...se pot constitui în sectoare ale orașului*", precizăm faptul că nucleul zonei metropolitane nu este constituit de un oraș, ci de municipiul București sau, după caz, de un municipiu de rang I, iar o unitate administrativă oarecare nu poate deveni, în contextul legislativ actual, sector al unuia din municipiile în cauză, întrucât Legea nr. 215/2001 prevede, la art. 18 alin. (4), că "*în municipii se pot crea subdiviziuni administrativ-teritoriale*".

6. Referitor la **art. 2 alin. (2)**, menționăm că gestionarea zonei metropolitane nu se poate face de către Asociația de Dezvoltare a Zonei Metropolitane ca persoană juridică, deoarece contravine prevederilor Legii nr. 215/2001, care la art. 10 prevede că "*Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale*".

7. Cu privire la textul **art. 3** din propunerea legislativă, precizăm că desfășurarea activității de amenajare a teritoriului în zonele metropolitane sunt stabilite prin prevederile *Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul*, cu completările ulterioare, și ale *Legii nr. 351/2001*, iar inițiativa legislativă nu prevede abrogarea acestora.

8. În ceea ce privește **Capitolul II** din inițiativa legislativă, menționăm că acesta cuprinde o compilare a prevederilor Legii nr. 350/2001 și introduce prevederi care încalcă principiul autonomiei locale.

9. Referitor la **art. 8**, precizăm că atribuțiile Asociației de Dezvoltare a Zonei Metropolitane ar trebui să se stabilească de către componenții asociației și nu prin lege.

10. Cu privire la coordonarea activității de amenajare a zonelor metropolitane la nivel național de către Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prevăzută în **art. 10**, menționăm că această dispoziție încalcă principiul autonomiei locale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



**Călin POPESCU- TĂRICEANU**

Domnului deputat **Adrian NĂSTASE**

Președintele Camerei Deputaților